

УТВЕРЖДЕНА
постановлением главы
муниципального образования
сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района от
от 21.10.2014 г. №177
(в ред. пост. от 28.12.2015 г. №275)

**Муниципальная программа муниципального образования сельское
поселение Ловозеро Ловозерского района
«Совершенствование гражданской обороны, защита населения
и территорий, предупреждение и ликвидация чрезвычайных
ситуаций на территории муниципального образования
сельское поселение Ловозеро»
на 2015-2018 годы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы: Юрьева С.А., заместитель главы администрации сельского поселения Ловозеро Ловозерского района

Ответственный исполнитель
муниципальной программы

«___»_____ 2015 г.

Подпись

С.А. Юрьева
Ф.И.О.

СОГЛАСОВАНО:
Глава администрации сельского
поселения Ловозеро
Ловозерского района

«___»_____ 2015 г.

Подпись

Н.И. Курзнев
Ф.И.О.

Соисполнитель 1

«___»_____ 2015 г.

Подпись

Ф.И.О.

Соисполнитель 2

«___»_____ 2015 г.

Подпись

Ф.И.О.

Экономист

«___»_____ 2015 г.

Подпись

А.А. Агапова
Ф.И.О.

ПАСПОРТ
 муниципальной программы муниципального образования
 сельское поселение Ловозеро Ловозерский район
 «Совершенствование гражданской обороны, защита населения
 и территорий, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на
 территории муниципального образования
 сельское поселение Ловозеро»
 на 2015-2018 годы

Наименование Программы	Муниципальная программа «Совершенствование гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро» на 2015–2018 годы (далее Программа)
Цель Программы	<p style="text-align: center;">Наименование цели 1:</p> <p>Повышение эффективности работы муниципального звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории сельского поселения Ловозеро (далее сельское звено МТП РСЧС) в решении задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p style="text-align: center;">Наименование цели 2.</p> <p>Повышение готовности сил и средств сельского поселения к проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.</p> <p style="text-align: center;">Наименование цели 3.</p> <p>Обеспечение безопасности жителей сельского поселения от преступных посягательств, в том числе террористических угроз, повышение защищенности мест массового пребывания граждан, объектов различных степеней важности и повышение эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации управления силами и средствами органами внутренних дел.</p> <p style="text-align: center;">Наименование цели 4.</p> <p>Получение наиболее объективной информации о состоянии правопорядка на улицах и других общественных местах, жилом секторе, в районе объектов особой важности и повышенной опасности, жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры.</p>
Задачи Программы	<p>Наименование задачи 1:</p> <p>Повышение готовности администрации сельского поселения Ловозеро и коммунальных служб к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций, эффективности привлекаемых сил и средств коммунальных служб с.п. Ловозеро при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p>

	<p>Наименование задачи 2: Поддержание органов управления, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>Наименование задачи 3: Ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;</p> <p>Наименование задачи 4: Проведение поисково-спасательных мероприятий на территории сельского поселения;</p> <p>Наименование задачи 5: Повышение уровня эффективности передачи обращений населения для исполнения предприятиям и организациям, оказывающим услуги в сфере ЖКХ;</p> <p>Наименование задачи 6: Своевременное обнаружение нарушений общественного порядка (преступлений и иных правонарушений), нештатных ситуаций (чрезвычайных происшествий, нарушений деятельности транспортной инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения и т.п.), подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;</p> <p>Наименование задачи 7: Оперативное реагирование на изменение оперативной обстановки в области, в том числе в условиях чрезвычайных ситуациях (террористических актах, техногенного, природного и иного характера и т.п.).</p>
<p>Целевые показатели Программы</p>	<p>Наименование показателя 1: Количество ежегодно обучаемого неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.</p> <p>Наименование показателя 2: Количество человек, ежегодно привлекаемых к участию в различных мероприятиях по линии гражданской обороны (учения, тренировки и т.п.);</p> <p>Наименование показателя 3: Доля рассмотренных и переданных в администрацию и соответствующие службы сельского поселения Ловозеро заявок по угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций от общего количества поступивших заявок;</p> <p>Наименование показателя 4: Повышение квалификации специалистов органов, специально уполномоченных на решение вопросов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций в сельском поселении и сельского звена МТП РСЧС;</p> <p>Наименование показателя 5: Снижение количества пострадавших при несчастных случаях на территории сельского поселения.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2015-2018 годы</p> <p>Программа реализуется в четыре этапа: первый этап – 2015 год второй этап – 2016 год третий этап – 2017 год</p>

	четвертый этап – 2018 год
Финансовое обеспечение программы	<p>Всего по муниципальной программе: 4761,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>ОБ: __ - __ тыс. рублей, из них:</p> <p>2015 год: ____ - ____ тыс. рублей;</p> <p>2016 год: ____ - ____ тыс. рублей;</p> <p>2017 год: ____ - ____ тыс. рублей.</p> <p>2018 год: ____ - ____ тыс. рублей.</p> <p>МБ: 4 761,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>2015 год: 934,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год: 1 109,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год: 1 359,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год: 1 359,0 тыс. рублей.</p> <p>ВБС: ____ тыс. рублей, из них:</p> <p>2015 год: _____ тыс. рублей;</p> <p>2016 год: _____ тыс. рублей;</p> <p>2017 год: _____ тыс. рублей.</p> <p>2018 год: _____ тыс. рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы в 2015 – 2018 г.г. позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить готовность органов управления, сил и средств сельского звена МТП РСЧС и оперативности их реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; - повысить уровень подготовки населения и специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях; - создать эффективную централизованную систему управления безопасностью село Ловозеро; - увеличить оперативность реагирования на тревожные и чрезвычайные ситуации; - построить систему организационных и технических мероприятий для проведения эффективной профилактики правонарушений
Ответственный исполнитель Программы	Администрация муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области

I. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень полномочий органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Таким образом, органы местного самоуправления в соответствии с требованиями действующего законодательства несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

Важным условием устойчивого развития сельского поселения является обеспечение безопасности на его территории – создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

В соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории сельского поселения с целью повышения безопасности проживающего населения, создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления. Характер проблем, удаленность и размеры территории сельского поселения требуют создания на территории сельского поселения аварийно-спасательного формирования и применения их профессиональных действий.

Основной целью создания единой дежурно-диспетчерской службы является организация удобного вызова экстренных оперативных служб по принципу “одного окна”, позволяющая позвонившему лицу при возникновении происшествия не задумываться о том, какая именно служба ему необходима и какой номер требуется использовать для доступа к ней. Единый номер позволяет ускорить реагирование и улучшает взаимодействие экстренных оперативных служб при вызовах, сообщениях о происшествиях населения.

Главная задача этой диспетчерской службы - сбор и передача оперативной и достоверной информации о чрезвычайных ситуациях экстренным оперативным службам. Телефоны - 01, 02, 03 и 04 - никто не отменяет. Но иногда человек не может сообразить, куда позвонить, или для ликвидации ЧС необходимо присутствие нескольких спасательных служб. Специалисты службы сами позвонят всем, кому нужно.

В Ловозерском районе единая дежурно-диспетчерская служба создана в структуре муниципального предприятия «Ловозерский информационный центр». Располагается в основном здании администрации МО Ловозерский район. Это обеспечивает наиболее тесное взаимодействие всех служб района и укорачивает время реагирования на ЧС.

Кроме работы с обращениями населения, служба взаимодействует с МЧС, ГИБДД, социальными службами, где так же наблюдается рост оперативной информации и соответственно рост требований к их выполнению.

В связи с этим, взаимодействие органов местного самоуправления, Учреждения и населения, организаций и учреждений является приоритетной задачей и должно быть основано на взаимовыгодном сотрудничестве.

Программа содержит мероприятия, направленные на:

- недопущение возникновения происшествий и ЧС на территории сельского поселения Ловозеро;
- снижение уровня риска возникновения ЧС;

- своевременное выполнение функциональных обязанностей службами и организациями.

Реализация и внедрение аппаратно-программного комплекса в с. Ловозеро позволит создать необходимые условия для достижения общих целей безопасности - обеспечения защиты гражданских прав населения, повышения уровня и качества жизни, гарантии спокойствия в обществе, повысит эффективность решения социально-экономических задач, стоящих перед руководством области и муниципального образования, обеспечит возможность активного влияния государственных органов на процессы в обществе и экономике, повысит качество предоставляемых государственных услуг.

Наряду с быстрым реагированием на чрезвычайные ситуации, раскрытием преступлений по «горячим» следам, наиважнейшим результатом внедрения системы безопасности станет предотвращение правонарушений, т.к. четкая, слаженная работа всех сил и средств правоохранительных, контрольных и надзорных органов, влекущая за собой неотвратимость наказания, являются лучшим средством профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности. Таким образом, станет возможным последовательное снижение до минимального уровня рисков и угроз безопасности и минимизация ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Запланированные мероприятия позволят организовать системный характер сотрудничества органов местного самоуправления, организаций, учреждений и населения. Программа ориентирована на решение задач, связанных с созданием условий для своевременного сбора, анализа и передачи информации от граждан, координацией взаимодействия предприятий и организаций по ликвидации аварий, ЧС и их последствий.

Для последовательного и планомерного решения задач и полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, разработана муниципальная целевая программа. Программа направлена на проведение на территории муниципального образования сельского поселения Ловозеро Ловозерского района Мурманской области комплекса мероприятий в области гражданской обороны, по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с требованиями действующего законодательства.

II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей

Цели Программы:

1. Повышение эффективности работы сельского звена МТП РСЧС в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

2. Повышение готовности сил и средств города к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Задачи Программы:

- повышение готовности администрации сельского поселения Ловозеро и коммунальных служб к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций, эффективности привлекаемых сил и средств служб с.Ловозеро при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- поддержание органов управления, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях;
- повышение уровня эффективности передачи обращений населения для исполнения предприятиям и организациям, оказывающим услуги в сфере ЖКХ;
- своевременное обнаружение нарушений общественного порядка (преступлений и иных правонарушений), нештатных ситуаций (чрезвычайных происшествий, нарушений деятельности транспортной инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения и т.п.), подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;
- оперативное реагирование на изменение оперативной обстановки в области, в том числе в условиях чрезвычайных ситуациях (террористических актах, техногенного, природного и иного характера и т.п.).

Программа предусматривает комплекс мероприятий, реализация которых спланирована на 2015 - 2018 годы.

III. Перечень и описание программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Описание мероприятий	Всего (руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)				Результат реализации мероприятий по МЦП
				2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5				7
а) Мероприятия по гражданской обороне								
1	Создание ЕДДС Ловозерского района на основе софинансирования	Содержание работников ЕДДС Ловозерского района	3596,0	899,0	899,0	899,0	899,0	Повышение уровня управления ГОЧС
б) Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС								
1	Ликвидация чрезвычайных ситуаций	Приобретение ГСМ для ликвидации ЧС, проведения поисково-спасательных мероприятий	305,0	35,0	90,0	90,0	90,0	Защита и обеспечение жизнедеятельности населения
2.	Мероприятия по предотвращению несанкционированного проезда на лед	Возведение преграждающих барьеров	30,0	0	10,0	10,0	10,0	Предупреждение чрезвычайных ситуаций
3.	Страхование расходов по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	Меры по ликвидации ЧС	30,0	0	10,0	10,0	10,0	Защита и обеспечение жизнедеятельности населения
в) Мероприятия по внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»								
1.	Разработка технического задания по внедрению и		100,0	-	100,0	-	-	Обеспечение общественного порядка

	развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»							
2.	Организация системы «Безопасный город»		700,0	-	-	350,0	350,0	Обеспечение общественного порядка
ИТОГО			4761,0	934,0	1109,0	1359,0	1359,0	

IV. Обоснование ресурсного обеспечения МЦП

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий Программы представлен в таблице.

№ п/п	Наименование направлений мероприятий Программы	Источник финансирования	Финансирование по годам (тыс. рублей)				Всего (тыс. рублей)
			2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Мероприятия по гражданской обороне	Бюджет муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района	899,0	899,0	899,0	899,0	3596,0
2	Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС	Бюджет муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района	35,0	110,0	110,0	110,0	375,0
3	Мероприятия по внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	Бюджет муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района	-	100,0	350,0	350,0	800,0
Итого			934,0	1109,0	1359,0	1359,0	4761,0

V. Описание мер государственного регулирования

Государственное регулирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и нормативно-правовыми актами администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Общий контроль мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

VI. Описание механизмов управления рисками

Возможные внешние риски при реализации муниципальной программы следующие:

- изменение социально-экономической ситуации (инфляция, недобросовестность хозяйственных партнеров, возможности неисполнения, неполного или некачественного исполнения партнерами взятых на себя обязательств).

- изменения федерального и регионального законодательства (возникновение несогласованности нормативных правовых актов, принятых в рамках программы, с новыми требованиями федерального и регионального законодательства).

Механизмы минимизации негативного влияния внешних факторов:

1. Создание эффективной системы мониторинга текущего состояния управления муниципальными финансами и механизмов устранения негативных тенденций.

2. Необходима нормативно-правовая и методологическая корректировка. Риск должен находиться под постоянным контролем и его уровень должен периодически переоцениваться.

Возможные внутренние риски при реализации муниципальной программы следующие:

- риски связаны с недостаточной квалификацией специалистов, недобросовестным исполнением ими своих обязанностей;

- риски методологического характера, выражающиеся в некачественном формировании методик, которые не учитывают всех особенностей программы, а также в некорректном применении существующих методик.

Меры, направленные на снижение внутренних рисков:

1. Риск должен находиться под постоянным контролем и его уровень должен периодически переоцениваться.

2. Мониторинг исполнения программных мероприятий и постоянная методологическая корректировка.

VII. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится в целом для обеспечения информацией о ходе и промежуточных результатах реализации Программы (подпрограмм) ответственным исполнителем.

Мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых значений показателей (индикаторов), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет не менее 95% от

запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Программы и их плановых значений на основании следующей формулы:

$$F = F_{\text{факт}} / F_{\text{план}} \times 100,$$

где:

F – степень соответствия достижения целей и эффективности использования бюджетных средств, %;

F_{факт} – фактическое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период;

F_{план} – плановое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период.