

**Администрация
муниципального образования сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района Мурманской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2015 года

№ 161

Об Основных направлениях бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

В целях составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, Постановлением правительства Мурманской области от 20.08.2015 N 365-ПП/8 "Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов", постановлением администрации Ловозерского района от 15.09.2015 № 386-ПП "Об основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов", Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района от 30.05.2011г. № 72(в редакции решений от 26.02.2015г. № 20, от 31.07.2014 г. № 194).

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления).
2. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, структурным подразделениям администрации сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района от 21.10.2014 № 181 "Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов".

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Глава администрации
сельского поселения Ловозеро
Ловозерского района

Н.И. Курзенов

Утверждено
постановлением администрации сельского
поселения Ловозеро Ловозерского района
от 22.10.2015г. № 161

Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, Постановлением правительства Мурманской области от 20.08.2015 N 365-ПП/8 "Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов", постановлением администрации Ловозерского района от 15.09.2015 № 386-ПГ "Об основных направлениях бюджетной политики Ловозерского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов", а также постановлением администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района от 15.09.2015 года № 140 «Об Основных направлениях налоговой политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» сформированы основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджетная политика в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении Ловозеро Ловозерского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления общественными финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения целей бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро за счет ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и

недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации;

- развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро;

- взаимосвязка подведения итогов исполнения бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;

- совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых им услуг;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового перечня таких услуг, что позволит расширить практику применения единой для соответствующей отрасли методологии расчета нормативных затрат на их финансовое обеспечение и в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей даст возможность производить оценку качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценку эффективности деятельности организаций, послужит стимулом развития конкурентной среды при размещении муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций;

- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

- развитие информационной системы управления государственными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса.

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

1. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части доходов

Основные направления бюджетной политики в области доходов будут ориентированы на:

- формирование доходов с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- увеличение доходов бюджета муниципального образования за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в

собственности муниципального образования и его более рационального использования;

- проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества и муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой.

2. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части расходов

Бюджетная политика муниципального образования сельское поселение Ловозеро на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Формирование бюджета сельского поселения Ловозеро будет осуществляться не только в функциональной, но и в программной классификации расходов на основе муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Ловозеро, в том числе с учетом увеличения бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы).

Одной из основных задач, обозначенных в Указах, является последовательное повышение уровня оплаты труда работников социальной сферы. Финансовое обеспечение этого мероприятия предусматривает использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений.

Часть необходимых ресурсов должна быть получена в результате оптимизации и повышения эффективности работы муниципальных учреждений, часть – за счет доходов от приносящей доход деятельности. Вместе с тем финансовое обеспечение обозначенных в Указах приоритетов может потребовать пересмотра первоочередности расходных обязательств, а также использования дополнительных ресурсов.

Объем и структура расходов бюджета сельского поселения Ловозеро на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будут формироваться путем уточнения с учетом реалистичных прогнозов социально-экономического развития сельского поселения Ловозеро, а также

мероприятий «длящегося» характера, решение о выделении бюджетных ассигнований на которые закреплено решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района «О бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы, утвержденных решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 29.12.2014 г. № 18 «О бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (без учета условно утвержденных расходов), а также «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017 год, определенных исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии неснижения качества предоставляемых услуг.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро, повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления услуг, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат, бюджетная политика муниципального образования сельское поселение Ловозеро направлена на решение следующих задач:

1. Выполнение обязательств муниципального образования сельское поселение Ловозеро с учетом:

- расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений не выше темпов, предусмотренных для соответствующих работников на федеральном и региональном уровне.

- адаптации плановых расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных Указами Президента РФ, к прогнозным значениям уровня средней заработной платы по региону, с учетом фактически сложившегося размера средней заработной платы по региону в отчетном периоде.

- обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего вспомогательного и административно-хозяйственного персонала в муниципальных учреждениях культуры.

Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления производится в пределах норматива, установленного Правительством Мурманской области.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2016, 2017 и 2018 годах в размере 30,2 процента от выплат и вознаграждений в пользу физических лиц, не превышающих установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Свыше установленной предельной

величины базы для начисления страховых взносов тариф составляет 10,2 процентов.

2. Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств путем принятия реальных мер по энергосбережению.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах.

3. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

4. Совершенствование программно-целевого принципа бюджетного планирования.

5. Продолжение работы по проведению финансового менеджмента средств бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

6. Продолжение работы по анализу деятельности муниципального учреждения с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

7. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро в сфере управления общественными финансами, за счет развития механизмов публичного обсуждения целевых программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, создания и развития интернет-ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

8. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности.

3. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в области управления муниципальным долгом

Долговая политика муниципального образования сельское поселение Ловозеро на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро к возможным негативным последствиям.

Политика в области муниципального долга муниципального образования сельское поселение Ловозеро станет продолжением долговой политики, проводимой ранее, и будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга;
- выполнение принятых обязательств;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
- уменьшение абсолютных и относительных размеров муниципального долга за счет получения дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета;
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования сельское поселение Ловозеро в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.